

Hà Nội, ngày tháng 8 năm 2025

Số: /BC - ĐCK

DỰ THẢO

BÁO CÁO

Đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư

thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp xây dựng Thông tư quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên

Ngày 22/11/2012, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 53/2012/QĐ-TTg về việc ban hành lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống.

Ngày 12/06/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 146/2025/NĐ-CP quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại, Nghị định có hiệu lực từ ngày 01/7/2025, trong đó khoản 2 Điều 15 quy định phân cấp “**Nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ về quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống quy định tại khoản 19 Điều 9, khoản 16 Điều 15 và điểm h khoản 1 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP do Bộ Công Thương thực hiện**”.

Ngày 29/7/2025, Văn phòng Chính phủ đã có Công văn số 7068/VPCP-CN về việc phê duyệt hình thức và thời gian xây dựng văn bản thay thế Quyết định số 53/2012/QĐ-TTg về việc ban hành lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống gửi Bộ Tư Pháp trong đó truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Bùi Thanh Sơn: “*Bộ Tư pháp theo chức năng, nhiệm vụ được giao, có ý kiến về đề nghị của Bộ Công Thương tại Tờ trình số 5379/TTr-BCT nêu trên, gửi Bộ Công Thương trước ngày 01 tháng 8 năm 2025 để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ*”.

Ngày 05/8/2025, Bộ Công Thương nhận được công văn số 4675/BTP-PLDSKT ngày 01/8/2025 của Bộ Tư Pháp về việc đề xuất của Bộ Công Thương tại Tờ trình 5374/TTr-BCT ngày 29/7/2025 về việc phê duyệt hình thức và thời gian xây dựng văn bản thay thế Quyết định số 53/QĐ-TTg, trong đó, nêu rõ “Theo khoản 2 Điều 15 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của

Chính phủ quy định về phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và Thương mại..., việc Bộ Công Thương xây dựng Thông tư quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống là có cơ sở”.

Như vậy, việc xây dựng Thông tư của Bộ Công Thương quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, của Nhà nước và của Bộ Công Thương, giúp giảm thiểu các khí thải gây hiệu ứng nhà kính để bảo vệ môi trường, là xu hướng tất yếu để phát triển bền vững. Kính đề nghị Bộ trưởng xem xét ban hành Thông tư của Bộ Công Thương quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam.

Thực hiện quy định tại Thông tư số 21/2025/TT-BCT ngày 26 tháng 4 năm 2025 của Bộ Công Thương quy định về xây dựng, ban hành và tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Công Thương; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, Cục ĐCK kính báo cáo Bộ trưởng Báo cáo đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp xây dựng Thông tư quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1.1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Thông tư

Trên thế giới: Nhiên liệu sinh học được sử dụng rộng rãi trên thế giới như một giải pháp thay thế nhiên liệu hóa thạch, góp phần giảm thiểu khí thải, đảm bảo an ninh năng lượng và ổn định môi trường. Các quốc gia như Mỹ, Brazil, châu Âu, và các nước Đông Nam Á như Philippines, Thái Lan là những nước tiên phong trong việc sử dụng phổ biến xăng sinh học và diesel sinh học. Nhiên liệu này được sản xuất từ các nguồn tái tạo như mía, ngô, đậu nành, tảo biển, dầu cọ, gỗ và phế phẩm nông nghiệp.

Các quốc gia tiên phong sử dụng như: Brazil đi đầu với chương trình quốc gia ủng hộ xăng pha cồn từ năm 1975, châu Âu đã quy định bắt buộc áp dụng E5 và dự kiến áp dụng E10, Hoa Kỳ bắt đầu sử dụng xăng pha cồn từ năm 1976 và là nước tiêu thụ ethanol lớn, Philippines, Thái Lan là những nước đi đầu trong việc sử dụng xăng sinh học từ những năm 2000.

Tình hình trong nước: Nhằm giảm thiểu phát thải khí gây hiệu ứng nhà kính trong lĩnh vực giao thông, ngày 22/11/2012, Thủ tướng Chính phủ đã ban

hành Quyết định số 53/2012/QĐ-TTg về lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống. Theo Quyết định, lộ trình thực hiện như sau:

- Từ ngày 01 tháng 12 năm 2014, thí điểm phối trộn xăng E5 (phối trộn từ 4% đến 5% etanol theo thể tích vào xăng khoáng RON92) sử dụng cho phương tiện cơ giới đường bộ tại các tỉnh, thành phố: Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh, Hải Phòng, Đà Nẵng, Cần Thơ, Quảng Ngãi và Bà Rịa - Vũng Tàu.

- Từ ngày 01 tháng 12 năm 2015 chính thức áp dụng sử dụng xăng E5 RON92 cho các phương tiện cơ giới đường bộ trên phạm vi toàn quốc.

- Tương tự thí điểm sử dụng xăng E10 (phối trộn từ 9% đến 10% etanol theo thể tích vào xăng khoáng) tại 7 tỉnh, thành phố như trên từ ngày 01 tháng 12 năm 2016 và áp dụng phối trộn, phân phối xăng E10 trên toàn quốc từ ngày 01 tháng 12 năm 2017 (trừ các loại xăng, dầu đặc chủng của quân đội, công an phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh do Bộ Quốc phòng và Bộ Công an quy định).

Thực hiện Quyết định số 53/2012/QĐ-TTg, Bộ Công Thương đã chủ trì và phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ, các cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các tổ chức, tập đoàn, doanh nghiệp đầu mối sản xuất, kinh doanh nhiên liệu sinh học, xăng sinh học trong nước triển khai nhiều giải pháp từ quản lý, điều hành đến tạo cơ chế, chính sách hỗ trợ, khuyến khích cũng như công tác truyền thông, nhằm đẩy mạnh tiêu thụ xăng sinh học thay thế xăng khoáng. Kết quả, từ tháng 01 năm 2018, cả nước đã dừng phân phối xăng khoáng truyền thống RON92 và chuyển sang sử dụng xăng E5RON92 cho các phương tiện giao thông đường bộ. Bằng nhiều giải pháp như đã nêu, trong giai đoạn 2015 - 2019, tỷ lệ tiêu thụ xăng sinh học E5 RON92 đã tăng từ 0% lên trên 40% so với tổng lượng tiêu thụ xăng trong nước (gồm xăng E5 RON92 và xăng khoáng RON95). Tuy nhiên, từ năm 2020 đến nay, tình hình tiêu thụ xăng E5RON92 liên tục giảm. Tùy theo đặc điểm kinh tế, xã hội của mỗi địa phương mà tỷ lệ sử dụng xăng E5 RON92 dao động trong khoảng từ 15% đến trên 50% so với tổng mức tiêu thụ xăng. Tại một số vùng ở một số địa phương đã không còn phân phối xăng E5 RON92.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Việc đánh giá TTHC trong Dự thảo Thông tư nhằm đánh giá tính hợp hiến, hợp pháp, sự cần thiết, sự phù hợp của TTHC và các quy định có liên quan đến TTHC được đánh giá, với mục tiêu quản lý nhà nước và những thay đổi về kinh tế - xã hội, công nghệ và các điều kiện khách quan khác.

Việc đánh giá TTHC trong Dự thảo Thông tư phải đảm bảo tính công khai, minh bạch, khách quan, công bằng, tính liên thông, kịp thời, chính xác, không gây phiền hà trong quá trình triển khai thực hiện; đề cao trách nhiệm của cán bộ, công chức trong giải quyết TTHC cho cá nhân, doanh nghiệp, tổ chức; tiết kiệm thời gian và chi phí của cơ quan, tổ chức và cá nhân trong thực hiện TTHC.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN/ THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính

1.1. Số lượng, tên TTHC được quy định trong Dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính.

1.2. Đánh giá sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp và chi phí tuân thủ TTHC trong Dự thảo Thông tư.

Trong dự thảo Thông tư không quy định thủ tục hành chính nên không phải đánh giá sự cần thiết, tính hợp lý, tính hợp pháp và chi phí tuân thủ TTHC trong Dự thảo Thông tư.

2. Việc phân quyền, phân cấp

Ngày 12/06/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 146/2025/NĐ-CP quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại, Nghị định có hiệu lực từ ngày 01/7/2025, trong đó khoản 2 Điều 15 quy định phân cấp “***Nhiệm vụ, quyền hạn của Thủ tướng Chính phủ về quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống quy định tại khoản 19 Điều 9, khoản 16 Điều 15 và điểm h khoản 1 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP do Bộ Công Thương thực hiện***”.

Cục ĐCK đã rà soát dự thảo Thông tư theo hướng phân cấp triệt giữa Bộ Công Thương với UBND các tỉnh, thành phố để việc thực hiện lộ trình phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống phù hợp với chính quyền hai cấp hiện nay và đảm bảo vai trò đầu mối, chỉ đạo chính của Bộ Công Thương, trong đó, Bộ Công Thương tập trung quản lý vĩ mô, xây dựng cơ chế chính sách, giữ vai trò kiến tạo, tăng cường cường kiểm tra, giám sát. Phân cấp, phân quyền triệt để cho chính quyền địa phương đảm bảo thực hiện địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số được đề cập trong dự thảo Thông tư, trong đó có nguyên tắc khuyến khích, tạo điều kiện thuận lợi thu hút nguồn vốn, công nghệ, phương thức quản lý hiện đại, phát triển kết cấu hạ tầng vào các tập đoàn, doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh nhiên liệu sinh học, xăng sinh học nhằm thu hút phát triển đổi mới sáng tạo, dịch vụ tài chính hỗ trợ các dự án xanh, bền vững tại Việt Nam.

Mặt khác, dự thảo Thông tư không quy định TTHC nên không ảnh hưởng đến quá trình triển khai thi hành Thông tư.

4. Việc đảm bảo bình đẳng giới

Quy định trong dự thảo Thông tư bảo đảm bình đẳng giới, quyền bình đẳng giới của các đối tượng thực hiện Thông tư, không phân biệt, đối xử về giới giữa các đối tượng thực hiện Thông tư.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc

Các quy định trong dự thảo Thông tư bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của dân tộc; bình đẳng giữa các dân tộc; các điều kiện bảo đảm phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số; việc bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa dân tộc; xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc.

Trên đây là bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, đảm bảo bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Thông tư quy định quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam, Cục ĐCK kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Nguyễn Sinh Nhật Tân (để b/c);
- Cục trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, CCD. ThanhDT.

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Đào Duy Anh