

Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2025

Số: /TTr-ĐCK

DỰ THẢO 3

TỜ TRÌNH

Xây dựng Thông tư ban hành QCVN dầu thực vật tinh luyện thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hồng Diên

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng, Thứ trưởng Trương Thanh Hoài tại cuộc họp xây dựng QCVN ngày 14/7/2025 và ngày 31/7/2025. Đồng thời, Thứ trưởng giao Viện Công nghiệp thực phẩm là đơn vị chủ trì xây dựng, cung cấp luận cứ khoa học, thực tiễn và kỹ thuật phục vụ quá trình rà soát, xây dựng Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật Dầu thực vật tinh luyện; đồng thời ưu tiên bố trí nguồn lực để khẩn trương triển khai thực hiện, không chờ đợi cấp kinh phí.

Thực hiện phân công của Lãnh đạo Bộ và chức năng nhiệm vụ, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công đã báo cáo, được Thứ trưởng Trương Thanh Hoài thông qua đề xuất xây dựng QCVN dầu thực vật tinh luyện để gửi Bộ Y tế ban hành. Theo đó, Thứ trưởng yêu cầu: *“Đề nghị khẩn trương báo cáo Bộ trưởng để sớm thành lập Tổ soạn thảo. Ưu tiên nhóm hàng dầu thực vật tinh luyện. Đối với giới hạn an toàn đề nghị xin ý kiến Bộ Y tế thống nhất để Bộ Công Thương ban hành trong một Thông tư (xem xét nếu cần thiết thì báo cáo Thủ tướng Chính phủ xin ý kiến)”*.

Thực hiện quy định về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công kính báo cáo Bộ trưởng về việc xây dựng Dự thảo Thông tư ban hành QCVN dầu thực vật tinh luyện để ban hành theo thẩm quyền hoặc gửi Bộ Y tế ban hành với các nội dung như sau:

I. Sự cần thiết

1. Về trách nhiệm được giao

Căn cứ Điều 64 Luật An toàn thực phẩm, Bộ Công Thương được phân công quản lý an toàn thực phẩm trong suốt quá trình sản xuất, chế biến, bảo quản, vận chuyển, xuất khẩu, nhập khẩu, kinh doanh đối với dầu thực vật

Căn cứ Phụ lục IV của Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ, Bộ Công Thương được giao quản lý an toàn thực phẩm đối với sản phẩm Dầu thực vật và dụng cụ, vật liệu bao gói, chứa đựng thực phẩm trong quá trình sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực được phân công quản lý.

Căn cứ Khoản 1, Khoản 2 Điều 39 của Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ, Bộ Công Thương được giao: i) *Ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm thuộc lĩnh vực được phân công quản lý quy định tại Điều 64 Luật An toàn thực phẩm và các nhóm sản phẩm trong Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 15/2018/NĐ-CP; ii) Xây dựng và gửi Bộ Y tế ban hành quy định về mức giới hạn an toàn đối với các nhóm sản phẩm trong Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.*

Với vai trò tham mưu quản lý nhà nước về tiêu chuẩn, quy chuẩn và chất lượng sản phẩm hàng hóa, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công nhận thấy mặc dù hệ thống tiêu chuẩn phục vụ quản lý sản phẩm dầu thực vật tinh luyện hiện chưa được đầy đủ và bao quát, gây khó khăn cho quá trình công bố sản phẩm. Mặt khác, theo quy định tại Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, việc rà soát, cập nhật, bãi bỏ các tiêu chuẩn, quy chuẩn đã lạc hậu, lỗi thời và kịp thời ban hành mới theo thẩm quyền hoặc chuyển cơ quan có thẩm quyền ban hành đối với dầu thực vật tinh luyện là cần thiết, nhằm đảm bảo tính phù hợp, đồng bộ của hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn đáp ứng yêu cầu quản lý và thực tiễn sản xuất, kinh doanh.

2. Về yêu cầu thực tiễn

- Về phương diện bảo vệ người tiêu dùng: Các yêu cầu thực tiễn đặt ra đòi hỏi phải có những giới hạn rõ ràng, thống nhất và dễ áp dụng để bảo đảm sản phẩm dầu thực vật tinh luyện an toàn, giảm thiểu rủi ro cho người sử dụng.

- Về mặt pháp lý, quản lý nhà nước: Các quy định hiện hành do Bộ Y tế, Bộ Khoa học và Công nghệ ban hành trong nhiều giai đoạn khác nhau, có nội dung không còn phù hợp với sự phát triển của công nghệ sản xuất, và tiêu dùng mới. Do đó, việc rà soát, cập nhật, thay thế và hoàn thiện hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn là yêu cầu khách quan, nhằm tạo hành lang pháp lý đồng bộ, thống nhất giữa Luật An toàn thực phẩm; Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Luật Tiêu chuẩn, Quy chuẩn kỹ thuật và các Luật sửa đổi bổ sung các Luật nêu trên.

- Về khía cạnh sản xuất, kinh doanh: Việc từng bước hoàn thiện hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn tiên tiến không chỉ giúp doanh nghiệp chuẩn hóa quy trình sản xuất, bảo đảm chất lượng sản phẩm, mà còn góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh, khẳng định uy tín thương hiệu, giảm thiểu rủi ro pháp lý và đáp ứng yêu cầu của các thị trường xuất khẩu. Các quy định mới hài hòa với thông lệ quốc tế (CODEX, WHO, EU, FDA, GB...) để tránh rào cản kỹ thuật và mở rộng cơ hội tiếp cận thị trường.

Về tính khả thi, hiệu quả thực hiện: Các quy định, quy chuẩn phải được xây dựng dựa trên cơ sở khoa học, có phương pháp thử nghiệm đo lường rõ ràng, phù hợp với năng lực của các cơ quan kiểm nghiệm trong nước, đồng thời có lộ trình áp dụng hợp lý, tạo điều kiện để doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp nhỏ và vừa có thời gian chuyển đổi, đầu tư công nghệ.

II. Căn cứ pháp lý:

- Luật An toàn thực phẩm; Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ;
- Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa; Nghị định số 132/2008/NĐ-CP ngày 31/12/2008 của Chính phủ; Nghị định số 74/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ;
- Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; Nghị định số 127/2007/NĐ-CP ngày 01/7/2007; Nghị định số 78/2018/NĐ-CP ngày 16/5/2018 của Chính phủ;
- Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 15/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật;
- Các văn bản pháp luật khác có liên quan.

III. Nội dung và trình tự thực hiện

Căn cứ Điều 7 Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày 15/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công xây dựng nội dung, trình tự thực hiện các bước như sau:

1. Thành lập Tổ soạn thảo (*theo Quyết định số 2670/QĐ-BCT ngày 26 tháng 9 năm 2025 của Bộ Công Thương về việc thành lập Tổ soạn thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm thực phẩm tại Phụ lục 01 có 14 thành viên do Cục trưởng Cục ĐCK làm Tổ trưởng*).

2. Thu thập, tổng hợp, đánh giá tình hình thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, khảo sát thực trạng quản lý nhà nước, nghiên cứu các cam kết quốc tế liên quan đến quy định mức giới hạn an toàn đối với dầu thực vật tinh luyện.

3. Nghiên cứu tổng hợp tài liệu kỹ thuật; tổ chức lấy mẫu phân tích, thử nghiệm, khảo nghiệm, áp dụng thử (nếu có) để xác định các mức giới hạn đặc tính kỹ thuật.

4. Rà soát, xác định mã số HS cho dầu thực vật tinh luyện

5. Phân tích, đánh giá rủi ro đối với dầu thực vật tinh luyện để xác định phương thức quản lý phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

6. Tổ chức Hội thảo khoa học với sự tham gia của các cơ quan, tổ chức, chuyên gia liên quan để minh bạch thông tin, lấy ý kiến góp ý đối với Dự thảo [*đã hoàn thành 02 Hội thảo Khoa học tại Hà Nội (ngày 04 tháng 10 năm 2025) và tại thành phố Hồ Chí Minh (ngày 9 tháng 10 năm 2025)*].

7. Tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo quy định mức giới hạn an toàn đối với sản phẩm dầu thực vật tinh luyện và Dự thảo Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia dầu thực vật tinh luyện.

8. Lấy ý kiến Văn phòng TBT Việt Nam về sự cần thiết thông báo cho WTO nếu việc ban hành có khả năng ảnh hưởng đến thương mại quốc tế

9. Lấy ý kiến rộng rãi trên Công thông tin điện tử và ấn phẩm chính thức của Bộ Công Thương

10. Thẩm định dự thảo: Thông tư ban hành QCVN dầu thực vật tinh luyện và Thuyết minh Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia dầu thực vật tinh luyện.

11. Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo, lập hồ sơ:

- Chuyển Bộ Y tế Dự thảo quy định về mức giới hạn an toàn đối với dầu thực vật tinh luyện;

- Trình Bộ trưởng Bộ Công Thương ký Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với dầu thực vật tinh luyện.

IV. Dự kiến tác động của quy định:

- Đối với tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp: nếu quy chuẩn mới tương thích với các cam kết quốc tế/WTO, doanh nghiệp sẽ dễ dàng đưa sản phẩm ra thị trường nước ngoài hơn; Việc tuân thủ giúp doanh nghiệp tăng niềm tin của người tiêu dùng, có thể tạo lợi thế cạnh tranh; Doanh nghiệp phải đánh giá lại dây chuyền sản xuất, nguyên liệu, bao bì, nhãn mác... để đảm bảo phù hợp quy định

- Đối với cơ quan quản lý: có cơ sở pháp lý cụ thể để thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm; giúp kiểm soát nguy cơ rủi ro từ các sản phẩm thực phẩm có nguy cơ cao; giảm nguy cơ tranh chấp thương mại và đảm bảo minh bạch khi thông báo cho WTO.

- Đối với người tiêu dùng: giảm nguy cơ nhiễm độc, chất cấm, tác động tiêu cực từ sản phẩm có nguy cơ; tiếp cận thông tin minh bạch thông qua hội thảo, công bố dự thảo, người tiêu dùng có cơ hội biết rõ tiêu chuẩn an toàn; nâng cao niềm tin vào sản phẩm trong nước nhờ hạn chế tình trạng “hàng kém chất lượng” lưu thông trên thị trường.

V. Đề xuất kiến nghị

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, bên cạnh nhiệm vụ xây dựng QCVN đối với dầu thực vật tinh luyện, Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công kính báo cáo Bộ trưởng xem xét, tiếp tục giao Cục chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức xây dựng: (i) *Dự thảo Quy định mức giới hạn an toàn đối với dầu thực vật tinh luyện*; (ii) *Dự thảo Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với dầu thực vật tinh luyện để trình Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành*, cụ thể như sau:

a) Đơn vị thực hiện: Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công chủ trì, phối hợp với:

i) Đơn vị chức năng có liên quan ngoài Bộ: Y tế, Nông nghiệp và Môi trường, Công an, Tài chính, Khoa học và Công nghệ; các Hiệp hội, ngành hàng...

ii) Đơn vị chức năng có liên quan thuộc Bộ: Viện Công nghiệp thực phẩm, Vụ Pháp chế, Cục Công nghiệp, Cục Quản lý và Phát triển thị trường trong nước và các đơn vị có chức năng liên quan

b) Trình tự, thủ tục: Thực hiện theo Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn; Thông tư số 26/2019/TT-BKHCN ngày

15/12/2019 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật.

c) Hình thức pháp lý văn bản: Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia; giao Thứ trưởng Trương Thanh Hoài ký ban hành Quyết định thành lập Tổ soạn thảo Thông tư tương ứng với QCVN dầu thực vật tinh luyện kèm phân công nhiệm vụ thành viên Tổ.

d) Kế hoạch dự kiến:

- Hoàn thiện hồ sơ xây dựng, kèm theo Dự thảo Quy định về mức giới hạn an toàn đối với dầu thực vật tinh luyện để chuyển Bộ Y tế ban hành. Hoàn thành trước ngày 31/12/2025.

- Hoàn thiện hồ sơ xây dựng Thông tư ban hành Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia đối với sản phẩm dầu thực vật tinh luyện để trình Bộ trưởng Bộ Công Thương ban hành, đảm bảo thực hiện đồng thời Luật Chất lượng, sản phẩm hàng hóa và Luật An toàn thực phẩm (bao gồm cả chỉ tiêu chất lượng và chỉ tiêu an toàn thực phẩm). Hoàn thành trước 31/12/2025.

đ) Kinh phí thực hiện: từ nguồn chi thường xuyên và/hoặc nguồn sự nghiệp khoa học và công nghệ hoặc nguồn kinh phí hợp pháp khác.

Cục Đổi mới sáng tạo, Chuyển đổi xanh và Khuyến công xin báo cáo và kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Nguyễn Sinh Nhật Tân (để b/c);
- TTr. Trương Thanh Hoài (để b/c);
- PCT Nguyễn Việt Tấn (để t/h);
- Lưu: VT, CCD, thanhtdt.

CỤC TRƯỞNG

Nguyễn Thị Lâm Giang